



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

**Кингисеппская
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп
Ленинградская обл., 188480

Главе администрации
МО «Город Ивангород»

Соснину А.В.

ул. Гагарина, д. 10, г. Ивангород,
Кингисеппский район, Ленинградская
область, 188490

20 .03.2020 1-232в-2020
№ _____

Сировскому А.П.
Иветковой Е.Е.
26.03.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Во исполнение задания прокуратуры области городской прокуратурой проведена проверка исполнения администрацией МО «Город Ивангород» законодательства в сфере оказания ритуальных услуг, погребения и похоронного дела, по результатам которой установлено следующее.

К вопросам местного значения городского поселения согласно п. 22 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131) относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В соответствии с п.п. 1, 4 ст. 18 Федерального закона № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее — Федеральный закон № 8-ФЗ) общественные кладбища предназначены для погребения умерших с учетом их волеизъявления либо по решению специализированной службы по вопросам похоронного дела. Общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления.

Согласно п. 1 ст. 17 Федерального закона № 8-ФЗ деятельность на местах погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями и правилами содержания мест погребения, устанавливаемыми органами местного самоуправления.

Так, Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.06.2011 № 84 утверждены СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» (далее – СанПиН 2.1.2882-11).

Согласно п. 1.1 СанПиН 2.1.2882-11 санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее - санитарные правила) распространяются на кладбища, здания и сооружения похоронного назначения независимо от их вида, организационно-правовых форм и форм собственности и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к условиям их размещения, проектирования, строительства, реконструкции, реставрации (в том числе

муниципального образования
«Город Ивангород Кингисеппского
муниципального района
Ленинградская область»
АГ № 51362
Исх. № 7128
от " 26 " 03 200 20

В соответствии с п. 2.7 СанПиН 2.1.2882-11 устройство кладбища осуществляется в соответствии с утвержденным в установленном порядке проектом, в котором необходимо предусмотреть следующее:

- наличие водоупорного слоя для кладбищ традиционного типа;
- систему дренажа;
- обваловку территории;
- характер и площадь зеленых насаждений;
- организацию подъездных путей и автостоянок;
- планировочное решение зоны захоронений для всех типов кладбищ с разделением на участки, различающиеся по типу захоронений, при этом площадь мест захоронения должна быть не более 70% общей площади кладбища;
- разделение территории кладбища на функциональные зоны (входную, ритуальную, административно-хозяйственную, захоронений, зеленой защиты по периметру кладбища);
- канализование, водоснабжение, теплоэлектроснабжение, благоустройство территории.

В силу п. 2.5 СанПиН 2.1.2882-11 кладбища с погребением путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп) размещают на расстоянии от жилых, общественных зданий, спортивно-оздоровительных и санаторно-курортных зон в соответствии с санитарными правилами по санитарно-защитным зонам и санитарной классификации предприятий, сооружений и иных объектов.

Согласно п. 2 ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-защитные зоны устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Положение о санитарно-защитных зонах утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 утверждены Правила установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон (далее – Правила).

Правила определяют порядок установления, изменения и прекращения существования санитарно-защитных зон, а также особые условия использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон.

Санитарно-защитные зоны устанавливаются в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекты), в случае формирования за контурами объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования (п. 1 Правил).

В соответствии с п. 3 Правил решение об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны принимают следующие

уполномоченные органы по результатам рассмотрения заявления об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны:

а) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов I и II класса опасности в соответствии с классификацией, установленной санитарно-эпидемиологическими требованиями (далее - санитарная классификация), групп объектов, в состав которых входят объекты I и (или) II класса опасности, а также в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию;

б) территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов III - V класса опасности в соответствии с санитарной классификацией, а также в отношении групп объектов, в состав которых входят объекты III - V класса опасности.

В силу п. 25 Правил санитарно-защитная зона и ограничения использования земельных участков, расположенных в ее границах, считаются установленными со дня внесения сведений о такой зоне в Единый государственный реестр недвижимости.

Вместе с тем проведенной городской прокуратурой проверкой установлено, что администрацией МО «Город Ивангород» проекты устройства кладбищ, расположенных на территории МО «Город Ивангород», не разработаны и не утверждены. Санитарно-защитные зоны общественных кладбищ, расположенных на территории МО «Город Ивангород», в предусмотренном законом порядке не установлены.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о бездействии администрации МО «Город Ивангород», неэффективном решении вопросов местного значения поселения, а также о ненадлежащем выполнении требований действующего законодательства, в связи с чем, создается опасность для жизни, здоровья неопределенного круга лиц, поскольку не позволяет обеспечить соблюдение соответствующего санитарно-эпидемиологического режима на общественных кладбищах.

Причинами допущенных нарушений является недобросовестное отношение должностных лиц к исполнению возложенных на них обязанностей, а условием, способствующим совершению указанных нарушений, явилось ослабление контроля со стороны руководства администрации за деятельностью подчиненных работников.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Кингисеппской городской прокуратуры, о чем представить в прокуратуру протокол совещания.

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о проведении служебной проверки по указанному факту и о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению выявленных нарушений письменно сообщить в Кингисеппскую городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок.

5. Разъясняю, что неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 17.7 КоАП РФ.

Городской прокурор
старший советник юстиции



Ф.С. Байрамов